



## Samenvatting

Het college heeft besloten om de pilot 'continuering re-integratie statushouders' uit te breiden met 75 deelnemers in verband met de goede resultaten van deze aanpak.

De pilot wordt gekenmerkt door versterkte persoonlijke aandacht en verschillende methodieken voor statushouders in Maastricht-Heuvelland. Het doel is het zo snel mogelijk bieden van economische zelfstandig aan statushouders. 40% Procent van de deelnemers aan de pilot tot nu toe is binnen één jaar (partieel) uitgestroomd naar werk of studie.

## Beslispunten

Voorgesteld wordt:

1. Akkoord te gaan met intensivering van de pilot 're-integratie statushouders' met 75 deelnemers voor Maastricht-Heuvelland.
2. Akkoord te gaan met de dekking van de kosten van deze uitbreiding tot en met 31-12-2018 d.m.v. COA-gelden.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 27 maart 2018:

Conform.



## 1. Aanleiding

In december heeft het college besloten dat de pilot 're-integratie statushouders' gecontinueerd wordt. Deze pilot is eind 2016 gestart en kenmerkt zich door een specifieke aanpak voor statushouders op het gebied van arbeid en integratie. Het doel van de pilot is om een extra impuls te geven aan de re-integratie van deze doelgroep door extra persoonlijke begeleiding. Naast extra aandacht kenmerkt de pilot zich door de ontwikkeling, verbetering en/of verfijning van methodieken zoals het aanbieden van een combinatie van inburgering en (betaalde) arbeid. Dit alles ten behoeve van een snellere en adequate integratie.

In het collegevoorstel 'Continuering pilot re-integratie statushouders' (12-12-2017) is de pilot voor één jaar gecontinueerd. Gezien de positieve resultaten van de pilot (40% uitstroom naar arbeid of studie) heeft het college in december tevens ingestemd met de intentie om de pilot voor 2018 uit te breiden met 100 deelnemers. In december 2017 was nog onduidelijk of er voldoende financiële middelen uit de zogenaamde COA-gelden (geormerkt geld voor de doelgroep) waren om de uitbreiding te kunnen financieren. Daarom is in het vermelde collegevoorstel besloten om over de uitbreiding later te beslissen. Inmiddels is er voldoende financiële dekking voor uitbreiding van de pilot. Het college kan dan ook nu een besluit nemen over de uitbreiding. In december is voorgesteld om de uitbreiding op te nemen in het nog op te stellen overkoepelende collegevoorstel 'Uitvoeringsopgave opvang vluchtelingen 2018'. Omdat dit collegevoorstel op korte termijn nog niet klaar is en er geen redenen meer zijn om met besluitvorming over de uitbreiding van de pilot te wachten, is ervoor gekozen om hiervoor een apart collegevoorstel te maken.

## 2. Context

Eind 2015 is door het college een motie overgenomen van GroenLinks. Deze motie vroeg om acties te ondernemen die re-integratie, taalonderwijs en erkenning van diploma's voor de zich in Maastricht vestigende vluchtelingen in een stroomversnelling brengen. Meer concreet werd in de motie aangegeven dat in dit kader intensief met een kleine groep vluchtelingen aan de slag moet worden gegaan en dat daarbij nauwe samenwerking gezocht moet worden met (keten)partners. Als gevolg van de aangenomen motie werd een actieplan opgesteld. Eén van de resultaten van de uitwerking van de actiepunten was de pilot 're-integratie statushouders'. Voor de helft (150) van de toenmalig gehuisveste statushouders (300) in Maastricht werd gekozen voor een intensieve persoonlijke begeleiding. Alvorens cliënten tot de pilot toe te laten vond een screening plaats. In de loop van 2017 hebben de Heuvelland gemeenten zich aangesloten bij de pilot. Het aandeel van de Heuvelland gemeenten bedroeg circa 50 cliënten. De pilot liep tot en met 31 december 2017. Het college heeft met het collegevoorstel 'Continuering pilot re-integratie statushouders' besloten de pilot in 2018 te continueren en indien er voldoende financiële middelen zijn het aantal deelnemers uit te breiden.



### 3. Gewenste situatie

In 2017 is de re-integratie van een groep van 150 statushouders actief opgepakt. Met uitbreiding van de Heuvelland gemeenten kwam het totaal op 200 cliënten. In 2018 zouden naast de continuering 75 deelnemers toegevoegd kunnen worden zodat in totaal 275 deelnemers met deze aanpak bereikt worden. In verband met de benodigde voorbereidingen, kan de uitbreiding naar verwachting per 1 april 2018 geëffectueerd worden. Dit betekent dat voor de resterende negen maanden van 2018 in totaal 75 extra deelnemers aan de pilot toegevoegd kunnen worden voor Maastricht-Heuvelland in plaats van de eerder uitgesproken intentie van 100. Aan de Heuvellandgemeenten wordt de mogelijkheid geboden om aan de uitbreiding deel te nemen. In onderstaande tabel is de verdeling in aantallen opgenomen waarbij als uitgangspunt de vastgelegde financiële verdeelsleutel is gehanteerd (zie ook paragraaf 7.financiën).

Doelstelling # cliënten	Maastricht	Regio	Totaal
Initieel collegevoorstel	150	50	200
Uitbreiding	60	15	75
Doelstelling (#)	210	65	275
Verdeling (%)	76%	24%	100%

De beoogde resultaten met deze deelnemers van de pilot zijn als volgt:

1. De kansen en mogelijkheden op het gebied van arbeid, zelfredzaamheid en participatie van de deelnemers zijn in kaart gebracht.
2. Minimaal 20% van de deelnemers zijn in 2018 uitgestroomd naar betaalde of gesubsidieerde arbeid of volgt een studie (met studiefinanciering of voor bepaalde duur en onder bijzondere voorwaarden met behoud van uitkering).
3. Alle deelnemers zijn geïnformeerd over en waar mogelijk toegeleid naar een participatietraject voor zover deelname aan leer- of arbeidstraject niet mogelijk blijkt.
4. De aanpak en methodiek voor deze specifieke doelgroep is verder verbeterd en verfijnd, rekening houdende met de beschreven aandachtspunten die in de tussenevaluatie 'project pilot re-integratie statushouders' zijn genoemd. Concreet gaat het er om dat:
  - een inburgeringstraject geen obstakel meer vormt voor uitstroom door een flexibeler en aangepast lesrooster zodat er meer tijd overblijft voor re-integratie naar de arbeidsmarkt.
  - een combinatie van inburgering en (betaalde) arbeid mogelijk is ter bevordering van de taalontwikkeling en een snellere en adequate integratie.



#### 4. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

#### 5. Personeel en organisatie

Voor de extra personele aandacht worden consultants vrijgemaakt die specifiek voor deze pilot worden ingezet. De caseload is 50 personen per consultant, normaal gesproken is dit 120. Bij de beoogde cliëntomvang van 275 zouden 5,5 consultants ingezet worden. Na correctie voor regulier werk en herschikking van werkzaamheden kan de uitbreiding aan consultants worden beperkt. De uitbreiding wordt namelijk deels opgevangen door uitbreiding van de administratieve ondersteuning. In onderstaande tabel is het verschil tussen de oude en nieuwe situatie inzichtelijk gemaakt.

Formatie	Continuering	Na uitbreiding
In FTE		
Consulenten	4,0	4,5
Recruiter	1,0	1,0
Projectleider	0,5	0,5
Tolk / ondersteuning	0,3	1,2
<b>Totaal</b>	<b>5,8</b>	<b>7,2</b>
Reguliere formatie	-1,7	-2,3
<b>Additionele personele inzet</b>	<b>4,1</b>	<b>4,9</b>

In de begroting in paragraaf 7 zijn de financiële consequenties inclusief dekkingsvoorstel uitgewerkt.

#### 6. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

#### 7. Financiën

In onderstaande begroting is inzichtelijk gemaakt wat de uitbreiding voor financiële consequenties heeft. Over de continuering heeft het college reeds besloten. Voor de doorberekening van de kosten aan de regio is wederom uitgegaan van de verdeelsleutel conform memo kostenverdeling uitvoeringsprojecten Maastricht-Heuvelland die op 15-11-2017 in het directeurenoverleg Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland is vastgesteld. Basisafpraak is dat voor de bepaling van de totale kosten van (nieuwe) uitvoeringsprojecten in de regio van Maastricht-Heuvelland de gebruikelijke verdeelsleutel (zoals in onderstaande tabel is opgenomen), wordt gehanteerd Deze verdeelsleutel wordt bij meerdere gezamenlijke zaken in relatie tot de Participatiewet gehanteerd. Aanvullend moet er voor de Heuvelland gemeenten een opslag voor overhead worden toegepast; de interne overheid is al gedekt. Voor de opslag van overhead is de huidige norm van 50% toegepast. Aangezien de uitbreiding alleen personeelskosten betreft, is er geen sprake van out-of-the-pocket kosten.



Niet alleen de continuering maar ook de uitbreiding van de pilot kan volledig gedekt worden met geormerkte gelden die ter beschikking staan voor de doelgroep: het gereserveerde overschot op COA-gelden 2016-2017 en de provinciale subsidie Maatschappelijke Participatie Maastricht-Heuvelland (onderdeel opvang statushouders). De COA-gelden staan gereserveerd bij SZMH. Voorgesteld wordt om deze bronnen voor de dekking van de uitbreiding van de pilot te gebruiken. Het overschot 2017 aan COA-gelden op de balans is voldoende om de pilot te financieren. Het aandeel van de provinciale subsidie voor Maastricht bedraagt maximaal € 126.821.

Naar aanleiding van bovenstaande kan de volgende begroting worden opgesteld:

Begroting 2018 Formatie	Pilot totaal (fte)			OIK	Loonsom incl materieel	Pilot totaal (fte)		
	Totaal	Regulier	Additioneel			Totaal	Regulier	Additioneel
Consulenten	4,5	2,3	2,2	9	74.048	333.217	170.311	162.906
Recruiter	1,0		1,0	9	74.048	74.048	-	74.048
Projectleider	0,5		0,5	10	81.468	40.734	-	40.734
Tolk / ondersteuning	1,2		1,2	6	54.514	65.417	-	65.417
<b>Totaal</b>	<b>7,2</b>	<b>2,3</b>	<b>4,9</b>			<b>513.416</b>	<b>170.311</b>	<b>343.105</b>

Dekking	
Bijdrage regio	112.813
Subsidie provincie Limburg	126.821
Restant t.l.v. overschot COA gelden 2016-2017	103.471

Kostenverdeling regio (conform memo kostenverdeling uitvoeringsprojecten)				
Gemeente	Verdeelsle utel	Aandeel excl overhead	Opslag overhead (50%)	Aandeel incl overhead
<b>Maastricht</b>	<b>78,08%</b>	<b>267.897</b>		<b>267.897</b>
Eijsden-Margraten	4,55%	15.611	7.806	23.417
Gulpen-Wittem	3,15%	10.808	5.404	16.212
Meerssen	4,61%	15.817	7.909	23.726
Vaals	5,16%	17.704	8.852	26.556
Valkenburg aan de Geul	4,45%	15.268	7.634	22.902
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>343.105</b>	<b>37.604</b>	<b>380.710</b>

Voor Maastricht bedraagt het aandeel voor continuering én uitbreiding dat ten laste van de COA-gelden worden gebracht € 103.471. Voor alleen de continuering bedroeg dit bedrag € 77.167. Binnen de pilot kunnen de gebruikelijke re-integratie instrumenten worden ingezet. De dekking daarvan is beschikbaar in het reguliere participatiebudget (W-deel). Hierbij gelden de subsidieplafonds zoals vastgelegd in het uitvoeringsbesluit Participatiebudget.

Voor de uitbreiding van personeelslasten zal de gemeente Maastricht een factuur met BTW uitreiken aan de Heuvelland gemeenten. De activiteiten van de consulenten bestaan uit een caseload beheer van een grote groep cliënten. De extra personele begeleiding van statushouders in deze fase is niet gericht op verstrekking aan een individu maar ter bepaling wat iemand nodig heeft: het vaststellen



van de begeleidingsbehoefte en de beoordeling welke re-integratie instrumenten noodzakelijk zijn.  
De inkoop BTW is derhalve compensabel voor het aandeel van de gemeente Maastricht.

#### **8. Aanbestedingen**

Niet van toepassing

#### **9. Participatie tot heden**

Niet van toepassing.

#### **10. Voorstel**

Voorgesteld wordt:

- Akkoord te gaan met intensivering van de pilot 're-integratie statushouders' met 75 deelnemers.
- Akkoord te gaan met de dekking van de kosten van deze uitbreiding tot en met 31-12-2018 d.m.v. COA-gelden.

#### **11. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Eind 2018 zal op dezelfde wijze als in 2017 een evaluatie worden uitgevoerd.